



# COMUNE DI LUISAGO

Provincia di Como

## ESTRATTO DAL REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DEL CONSIGLIO COMUNALE

**N. 21/2020**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO FINANZIARIO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI E DETERMINAZIONE DEL METODO TARIFFARIO RIFIUTI (MTR) ANNO 2020 AI SENSI DELLA DELIBERAZIONE ARERA N. 443/2019.**

L'anno **duemilaventi** addì **trenta** del mese di **settembre** alle ore 21:00 nella sede Comunale.

Previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione straordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione.

Risultano:

	Presenti	Assenti		Presenti	Assenti
1. DALLA FONTANA Susanna	X		8. CARNINI Federico		X
2. FRIGERIO Adelio	X		9. TOSCA Roberta	X	
3. COPPA Sara	X		10. NEGRETTI Fabrizio		X
4. BOTTACIN Paola	X		11. CHIGHINE Giovanni	X	
5. GANDOLA Flavio	X				
6. VALERIO Claudio	X				
7. BERNASCONI Alessandro	X				
			<b>Totale n.</b>	<b>9</b>	<b>2</b>

Partecipa il Segretario Generale - reggente temporaneo - avv. Gianpietro NATALINO.

Assume la presidenza il Sindaco Susanna DALLA FONTANA e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica in oggetto:

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Visto** il D. Lgs. n. 267/2000;

**Visto** la Lg. 160/2019, c.d. "legge di bilancio 2020";

**Premesso** che:

- l'art. 1, comma 639, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 ha istituito, dal 1° gennaio 2014, la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, quale componente dell'Imposta Unica Comunale (IUC);
- l'art. 1, comma 738, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 ha abolito, con decorrenza dal 2020, l'Imposta Unica Comunale, ad eccezione della Tassa sui Rifiuti (TARI);
- l'art. 1, comma 527, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, ha attribuito all'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA), tra le altre, le funzioni di:
  - *"diffusione della conoscenza e della trasparenza delle condizioni di svolgimento dei servizi a beneficio dell'utenza"* (lett. c);
  - *"tutela dei diritti degli utenti [...]"* (lett. d);
  - *"predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio "chi inquina paga"* (lett. f);
  - *"approvazione delle tariffe definite, ai sensi della legislazione vigente, dall'ente di governo dell'ambito territoriale ottimale per il servizio integrato e dai gestori degli impianti di trattamento"* (lett. h);
- la deliberazione dell'ARERA n. 443 del 31/10/2019 ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021 (MTR);
- all'articolo 6 della citata deliberazione 443/2019/R/RIF sono state poi previste specifiche disposizioni in merito alla procedura di approvazione stabilendo, tra l'altro, che:
  - sulla base della normativa vigente, il gestore predisponga annualmente il piano economico finanziario, secondo quanto previsto dal MTR, e lo trasmetta all'Ente territorialmente competente (comma 6.1);
  - il piano economico finanziario sia corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati (come più in dettaglio precisati al comma 6.2);
  - la procedura di validazione consista nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario e venga svolta dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore (comma 6.3);
  - sulla base della normativa vigente, l'Ente territorialmente competente assuma le pertinenti determinazioni e provveda a trasmettere all'Autorità la predisposizione del piano economico finanziario e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, in coerenza con gli obiettivi definiti (comma 6.4)

**Rilevato** che le conseguenze dell'emergenza epidemiologica in atto a causa della diffusione del virus COVID-19 e i provvedimenti emergenziali emanati dal Governo e dalle Autorità locali hanno determinato un inevitabile rallentamento nel processo di definizione e validazione del piano finanziario del servizio integrato di gestione dei rifiuti, già reso complesso dall'introduzione con decorrenza 2020 delle nuove regole fissate dall'ARERA;

**Considerato** inoltre che per gli stessi motivi, dopo diverse proroghe, ai sensi dell'art. 148 del decreto legge n. 34/2020, è stato fissato al 30 settembre 2020 il termine di approvazione dei bilanci di previsione e delle deliberazioni tariffarie e regolamentari, tra le quali quindi la deliberazione di approvazione delle Tariffe Tari per l'anno 2020 secondo il nuovo metodo tariffario;



**Rilevato** che anche ARERA ha emanato provvedimenti nell'anno 2020 volti a semplificare gli adempimenti a carico degli Enti in relazione alla approvazione delle Tariffe Rifiuti secondo il nuovo MTR o volte a introdurre agevolazioni a sostegno sia delle utenze domestiche che delle non domestiche, fortemente colpite dalla situazione sanitaria ed economica, quali ad esempio:

- la deliberazione dell'Autorità 3 marzo 2020, 57/2020/R/RIF, recante "Semplificazioni procedurali in ordine alla disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti e avvio di procedimento per la verifica della coerenza regolatoria delle pertinenti determinazioni dell'ente territorialmente competente" (di seguito: deliberazione 57/2020/R/RIF);
- la deliberazione dell'Autorità 5 maggio 2020, 158/2020/R/RIF, recante "Adozione di misure urgenti a tutela delle utenze del servizio di gestione integrata dei rifiuti anche differenziati, urbani ed assimilati, alla luce dell'emergenza da COVID-19", con la quale in ragione del perdurare dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19, l'Autorità ha previsto l'adozione di alcune misure di tutela straordinarie e urgenti volte a mitigare, per quanto possibile, la situazione di criticità e gli effetti sulle varie categorie di utenze derivanti dalle limitazioni introdotte a livello nazionale o locale dai provvedimenti normativi adottati per contrastare l'emergenza da COVID-19;
- la deliberazione dell'Autorità 23 giugno 2020, 238/2020/R/RIF, recante "Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020-2021 tenuto conto dell'emergenza epidemiologica da COVID-19", con la quale confermando l'impostazione della regolazione quale strumento efficace per garantire la continuità dei servizi essenziali, introdurre alcuni elementi di flessibilità nel MTR, per consentire agli Enti territorialmente competenti di dare attuazione alle misure di tutela disposte dalla deliberazione 158/2020/R/RIF e di prevedere modalità di riconoscimento degli eventuali oneri aggiuntivi e degli scostamenti di costo connessi alla gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, nel rispetto del principio di copertura dei costi di esercizio e di investimento

**Richiamato** in particolare l'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019, il quale disciplina la procedura di approvazione del Piano Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, prevedendo che il piano deve essere validato dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto gestore del servizio rifiuti e rimette all'ARERA il compito di approvare il predetto Piano Finanziario, dopo che l'Ente territorialmente competente ha assunto le pertinenti determinazioni;

**Preso atto** che i costi efficienti di esercizio e di investimento riconosciuti per l'anno a=2020 per il servizio del ciclo integrato sono determinati sulla base di quelli effettivi rilevati nell'anno di riferimento (a-2)=2018 come risultanti da fonti contabili obbligatorie;

**Rilevato** che l'intestato Ente si occupa della gestione diretta dei rifiuti tramite l'affidamento delle diverse fasi del ciclo integrato agli operatori economici aggiudicatari degli appalti di servizio relativi alle diverse fasi medesime;

**Rilevato** altresì che per quanto attiene il servizio di gestione delle tariffe, della riscossione, del rapporto con l'utenza il gestore è rappresentato dal Comune stesso, in quanto effettua detto segmento del servizio mediante proprio personale;

**Esaminato** il PEF redatto dal competente Ufficio (cosiddetto PEF "grezzo") comprensivo delle voci di costo ad esso riferibili, la relazione di accompagnamento e la dichiarazione di veridicità resa dal legale rappresentante (allegati 1, 2 e 3 alla presente per formarne parte integrante e sostanziale);

**Dato atto** che l'Ente ha provveduto ad inserire e completare il PEF delle voci di costo ad esso imputabili all'interno del Servizio Integrato Rifiuti inserendo i valori nel foglio di calcolo di cui all'appendice 1 al MTR deliberazione n. 443/2019 ed a redigere una relazione di accompagnamento per le parti di propria competenza (allegato 2 di cui sopra);

**Considerato** che le tariffe sui rifiuti:

- devono garantire la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio relativi al servizio, con

esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali (art. 1, comma 654, della L. 27/12/2013, n. 147).

- sono differenziate sulla base delle categorie di attività con omogenea potenzialità di produzione dei rifiuti, così come definite dal vigente regolamento comunale per la disciplina della tassa sui rifiuti;
- sono composte da una quota determinata in relazione alle componenti essenziali del costo del servizio di gestione dei rifiuti e da una quota rapportata alle quantità di rifiuti conferiti, al servizio fornito ed all'entità dei costi di gestione;
- i coefficienti di produttività per l'attribuzione della parte fissa e della parte variabile sono stati determinati avvalendosi peraltro della facoltà offerta dall'ultimo periodo del comma 652, dell'art. 1 della L. 27/12/2013, n. 147, come modificato dall'art. 1, comma 38, della L. 27/12/2017 n. 205, in virtù della quale il Comune ha potuto prevedere, sin dall'anno 2014, l'adozione dei coefficienti di cui all'allegato 1, tabelle 2, 3a, e 4a, del regolamento di cui al D.P.R. 27/04/1999, n. 158, inferiori ai minimi o superiori ai massimi ivi indicati discostandosi anche del 50% dai parametri tariffari del metodo normalizzato D.P.R. 27/04/1999, n. 158, per quel che riguarda le tariffe delle utenze non domestiche;
- l'onere derivante dalle riduzioni/esenzioni di carattere ordinario previste nel regolamento comunale per la disciplina della tassa sui rifiuti (TA.RI.), ai sensi dell'art. 1, comma 660, della L. 27/12/2013, n. 147, è già compreso nel piano finanziario;
- ai fini dell'equilibrio pluriennale della gestione del servizio raccolta e smaltimento per l'anno 2020, eventuali ulteriori oneri per riduzioni di carattere straordinario correlate, secondo parametri di proporzionalità, alla situazione di emergenza per Covid-19 a favore delle utenze non domestiche e domestiche, saranno compensati da risorse proprie di bilancio;
- continua ad applicarsi il tributo provinciale per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente di cui all'art. 19 del D.Lgs. n. 504/92, nella misura percentuale stabilita dalla Provincia di Varese (art. 1, comma 666, della L. 27/12/2013, n. 147) e pari al 5% della Tassa;
- l'art. 58-*quinquies* del D.L. n. 124/2019, convertito nella L. 157/2019, all'allegato 1) del regolamento di cui al D.P.R. 27/4/1999, n. 158, ha modificato la categoria tariffaria degli studi professionali in quanto la precedente categoria "*uffici, agenzie, studi professionali*", diviene "*uffici, agenzie*" e la categoria "*banche ed istituti di credito*" diviene "*banche, istituti di credito e studi professionali*"

**Richiamata** la precedente propria deliberazione n. 10 del 25.03.2019 mediante cui, sulla scorta della normativa allora vigente, si era proceduto ad approvare il Piano Finanziario e le tariffe TARI per l'anno 2019, il cui ammontare complessivo era pari a 305.158,96 euro;

**Visto** l'ammontare dei costi determinato mediante il Nuovo Metodo Tariffario Rifiuti ai sensi della deliberazione ARERA n.443/2019/R/RIF, nato dal consolidamento del PEF Ente gestore e delle voci di costo imputabili all'Ente medesimo, senza l'applicazione di alcun coefficiente correttivo riconducibile a maggiori oneri sostenuti nel periodo di emergenza sanitaria (che saranno eventualmente considerati in sede di redazione del PEF 2022) e rivalutato secondo gli indici ISTAT 2019-2020, pari a complessivi euro 322.069,00;

**Precisato** che, ai sensi dell'art. 1 comma 4 della determina ARERA n.2/DRIF/2020 dai costi così determinati vanno dedotti gli importi riferiti ai trasferimenti del MIUR (tassa rifiuti delle scuole) e quelli scaturiti dalla attività di controllo e recupero dell'evasione (pari a complessivi 19.062);

**Rilevato** che, ai sensi dell'art. 4 comma 5 del MTR n.443/2019/ARERA, i costi determinati rappresentano i *valori massimi*, lasciando all'Ente la possibilità di applicare valori inferiori, in caso di equilibrio economico finanziario della gestione, dandone evidenza nella Relazione al Piano Finanziario;

**Udita** l'introduzione del Sindaco che cede la parola alla dott.ssa Maria Maddaloni, Responsabile del Settore Servizio Economico-Finanziario dell'intestato Ente, che illustra sia dal punto di vista procedurale, sia dal punto di vista sostanziale le principali caratteristiche del PEF in oggetto, come aggiornato alla vigente normativa;

**Udito** l'intervento della Cons. Tosca Roberta per chiedere alcuni chiarimenti;

**Udite** le risposte rese a riscontro delle predette domande;



Udito l'ulteriore intervento della Cons. R. Tosca che chiede se la spesa presa in considerazione per la produzione del presente PEF corrisponde a quella del 2018 e se sarà sempre così; inoltre chiede se nella spesa prevista sono stati conteggiati anche gli interventi posti in essere presso la piattaforma ecologica;

**Udito** l'intervento della dott.ssa Maddaloni Maria che in qualità di Responsabile del Servizio all'uopo competente riferisce il dettaglio (voci comprese e voci non comprese) del criterio di spesa a medesimo titolo sostenuta nel 2018 di cui alla normativa applicabile al presente PEF;

**Udito** l'intervento del Vice Sindaco Adelio Frigerio che precisa alcune questioni sostanziali sottese alla previsioni del PEF in oggetto;

**Accertato** che, ai sensi e per gli effetti degli artt. 49 co.1 e 147bis del D.Lgs. 267/00, è stato richiesto, in merito al presente provvedimento, il parere del Responsabile del Settore Servizio Economico-Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

**Considerato** che detto parere, riprodotto nell'allegato, è favorevole, per cui, per quanto attiene la normativa citata, il presente provvedimento contiene ogni elemento essenziale del procedimento richiesto dalle vigenti disposizioni in materia;

**Acquisito** il parere dell'organo di revisore contabile dell'intestato Ente;

Con votazione palese, favorevole ed unanime, resa nei modi e nelle forme di Legge;

## **DELIBERA**

### **Per quanto in premessa a formarne parte integrante e sostanziale**

1. di approvare l'allegato Piano Finanziario della componente TARI (Tassa Rifiuti) anno 2020, composto da:
  - sviluppo degli importi (foglio di calcolo) di cui all'appendice 1 al MTR deliberazione n.443/2019, allegato 1, annesso alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
  - relazione di accompagnamento al PEF allegato 2, annesso alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
2. di prendere atto della dichiarazione di veridicità dei dati istruttori relativi al summenzionato PEF TARI 2020 rilasciata dal legale rappresentante dell'Ente, allegato 3 annesso alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
3. di dare atto di indirizzo amministrativo all'Ufficio competente affinché proceda a trasmettere mediante la piattaforma telematica predisposta sul sito istituzionale di ARERA tutta la documentazione approvata nei punti precedenti e prevista dall'art. 6 del MTR;
4. di demandare al responsabile del servizio tutti gli adempimenti necessari all'attuazione del presente provvedimento;

Inoltre, il Consiglio Comunale, valutata l'urgenza imposta dalla volontà di concludere tempestivamente il procedimento, con successiva e separata, palese ed unanime votazione

## **DELIBERA**

di **dichiarare immediatamente eseguibile** la presente, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, co. 4, D. Lgs. 267/2000.



# COMUNE DI LUISAGO

Provincia di Como

Piazza Libertà – C.A.P. 22070

Tel. 031/880601 Fax 031/880575

ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE DI C. C. N. 21/2020 DEL 30/09/2020

## Proposta di Deliberazione del Consiglio Comunale

**OGGETTO:** Approvazione del piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti e determinazione del metodo tariffario rifiuti (MTR) anno 2020 ai sensi della deliberazione Arera n. 443/2019.

La scrivente dott.ssa Maria Maddaloni in funzione di Responsabile del Settore Servizio Economico-Finanziario;

Esaminata la proposta di deliberazione in oggetto;

Visto l'art. 31, comma 18, della Lg. n. 183/2011;

Verificata la compatibilità della propria attività di pagamento con i vincoli di finanza pubblica di cui alla vigente normativa;

Preso atto che il presente provvedimento comporta riflessi diretti-indiretti sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Visti gli artt. 49, co. 1 e 147*bis* del D. Lgs. n. 267/2000;

**E S P R I M E**

parere favorevole per quanto concerne la regolarità tecnica e contabile della suindicata proposta di deliberazione.

Luisago, 25/09/2020

Il Responsabile del Settore Servizio Economico-Finanziario  
F.to dott.ssa Maria Maddaloni



	Input dati Ciclo integrato RU	Ambito tariffario/Comune
	Input gestori (G) Input Ente territorialmente competente (E) Data calcolo (C) Data MTR	TOT PEF
Costi dell'attività di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati - CRT	G	24.776
Costi dell'attività di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani - CTS	G	43.790
Costi dell'attività di trattamento e recupero dei rifiuti urbani - CTR	G	45.694
Costi dell'attività di raccolta e trasporto delle frazioni differenziate - CRD	G	110.286
Costi operativi incentivanti variabili di cui all'articolo 8 del MTR - $COV_{TV}^{EXP}$	G	0
Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti - AR	G	0
Fattore di Sharing - b	E	0,30
Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti dopo sharing - $b(AR)$	E	0
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI - $AR_{CONAI}$	G	14.460
Fattore di Sharing - $b(1+\omega)$	E	0,42
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI dopo sharing - $b(1+\omega)AR_{CONAI}$	E	6.073
Componente a conguaglio relativa ai costi variabili - $RC_{TV}$	E	20.664
Coefficiente di gradualità $(1+\gamma)$	E	0,50
Rateizzazione r	E	1
Componente a conguaglio relativa ai costi variabili - $(1+\gamma)RC_{TV}/r$	E	10.332
Oneri relativi all'IVA indetraibile	G	11.162
$\Sigma TV$ , totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile	C	248.987
Costi dell'attività di spazzamento e di lavaggio - CSL	G	30.649
Costi per l'attività di gestione delle tariffe e dei rapporti con gli utenti - CARC	G	26.200
Costi generali di gestione - CGG	G	14.179
Costi relativi alla quota di crediti inesigibili - CCD	G	3.189
Altri costi - COal	G	0
Costi comuni - CC	C	43.568
Ammortamenti - Amm	G	0
Accantonamenti - Acc	G	0
- di cui costi di gestione post-operativa delle discariche	G	0
- di cui per crediti	G	0
- di cui per rischi e oneri previsti da normativa di settore e/o dal contratto di affidamento	G	0
- di cui per altri non in eccesso rispetto a norme tributarie	G	0
Remunerazione del capitale investito netto - R	G	2.471
Remunerazione delle immobilizzazioni in corso - $R_{lic}$	G	0
Costi d'uso del capitale - CK	C	2.471
Costi operativi incentivanti fissi di cui all'articolo 8 del MTR - $COV_{TF}^{EXP}$	G	0
Componente a conguaglio relativa ai costi fissi - $RC_{TF}$	G	-19.262
Coefficiente di gradualità $(1+\gamma)$	E	0,50
Rateizzazione r	E	1
Componente a conguaglio relativa ai costi fissi - $(1+\gamma)RC_{TF}/r$	E	-9.631
Oneri relativi all'IVA indetraibile	G	3.065
$\Sigma TF$ , totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisso	C	20.121
Detrazioni di cui al comma 4.5 della Deliberazione 443/2019/R/RIF	E	2.020
$\Sigma I = \Sigma TV + \Sigma TF$	C	311.070
Detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n. 2/DRIF/2020	E	3.328
<b>Componenti facoltative Deliberazione 238/2020/R/rif</b>		
Scostamento atteso dei costi variabili di cui all'articolo 7 bis del MTR - $COV_{TV}^{EXP}$	facoltativo	
Oneri variabili per la tutela delle utenze domestiche di cui al comma 7 ter.1 del MTR - $COS_{TV}^{EXP}$	facoltativo	
$\Sigma TV$ , totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile (ex Deliberazione 238/2020/R/rif)	G	248.987
Scostamento atteso dei costi variabili di cui all'articolo 7 bis del MTR - $COV_{TF}^{EXP}$	facoltativo	1.980
$\Sigma TF$ , totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisso (ex Deliberazione 238/2020/R/rif)	C	72.103
$\Sigma I = \Sigma TV + \Sigma TF$ , (ex Deliberazione 238/2020/R/rif) (a lordo della componente di rinvio RCND - ...)	C	320.090
Valorizzazione della componente di cui all'art. 7 ter.2 del MTR - $RCND_{IV}$		
Componente di rinvio di cui all'art. 7 ter.2 del MTR - $RCND_{TV}$	facoltativo	
$\Sigma I = \Sigma TV + \Sigma TF$ , al netto della componente di rinvio $RCND_{TV}$		320.090
<b>Grandezze fisico-tecniche</b>		
% rd	G	
$q_{0,2}$	G	1404
costo unitario effettivo - Cueff €/cent/kg	G	215,4644373
fabbisogno standard Ccent/kg	E	242,85
costo medio settore Ccent/kg	E	
<b>Coefficiente di gradualità</b>		
valutazione rispetto agli obiettivi di rd - $\gamma_1$	E	-0,25
valutazione rispetto all'efficacia dell'attività di preparazione per il riutilizzo e riciclo - $\gamma_2$	E	-0,2
valutazione rispetto alla soddisfazione degli utenti del servizio - $\gamma_3$	E	-0,05
Totale $\gamma$	C	0,500
Coefficiente di gradualità $(1+\gamma)$	C	0,5000
<b>Verifica del limite di crescita</b>		
$rpl_a$	MTR	1,7%
coefficiente di recupero di produttività - $X_a$	E	0,00%
coeff. per il miglioramento previsto della qualità - $QL_a$	E	0,00%
coeff. per la valorizzazione di modifiche del perimetro gestionale - $PG_a$	E	0,00%
coeff. per l'emergenza COVID-19 - $C19_{020}$	facoltativo	0,00%
Parametro per la determinazione del limite alla crescita delle tariffe - $\rho$	C	1,7%
$(1+\rho)$	C	1,017
$\Sigma I$	C	311.070
$\Sigma TV_{t-1}$	E	196.427
$\Sigma TF_{t-1}$	E	112.993
$\Sigma I_{t-1}$	C	309.421
$\Sigma I_t / \Sigma I_{t-1}$	C	1,03
$\Sigma Tmax$ (entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite di crescita)	C	314.681
delta ( $\Sigma I_t - \Sigma Tmax$ )	C	5.369
<b>Riclassificazione dei costi fissi e variabili per il rispetto condizione art. 3 MTR</b>		
riclassifica $TV_a$	E	235.712
riclassifica $TF_a$	E	86.357
Attività esterne Ciclo integrato RU	G	

**Legenda celle**

compilazione libera
non compilato da
celle contenenti formule
celle contenenti formule/totali

**RELAZIONE DI  
ACCOMPAGNAMENTO AL PIANO ECONOMICO  
FINANZIARIO 2020 PER IL SERVIZIO INTEGRATO DI  
GESTIONE DEI RIFIUTI**



**COMUNE DI LUISAGO**

**ai sensi della deliberazione ARERA 31 ottobre 2019 n. 443/2019/R/RIF**



## Indice della relazione

<b>1</b>	<b>Premessa</b> .....	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Relazione di accompagnamento al PEF predisposta dal gestore</b> .....	<b>3</b>
2.1	Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti .....	3
2.2	Altre informazioni rilevanti.....	6
<b>3</b>	<b>Dati relativi alla gestione dell'ambito o bacino di affidamento forniti dal gestore</b> .....	<b>6</b>
3.1	Dati tecnici e patrimoniali .....	6
3.1.1	Dati sul territorio gestito e sull'affidamento .....	6
3.1.2	Dati tecnici e di qualità .....	6
3.1.3	Fonti di finanziamento .....	7
3.2	Dati per la determinazione delle entrate di riferimento .....	7
3.2.1	Dati di conto economico .....	7
3.2.2	Focus sui ricavi derivanti da vendita di materiali e/o energia .....	7
3.2.3	Dati relativi ai costi di capitale .....	7
<b>4</b>	<b>Valutazioni dell'Ente territorialmente competente</b> .....	<b>7</b>
4.1	Attività di validazione svolta .....	7
4.2	Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie .....	7
4.3	Costi operativi incentivanti .....	8
4.4	Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie .....	8
4.5	Focus sulla gradualità per le annualità 2018 e 2019 .....	8
4.6	Focus sulla valorizzazione dei fattori di <i>sharing</i> .....	8
4.7	Scelta degli ulteriori parametri .....	9

## 1 Premessa

Il presente documento assolve agli obblighi stabiliti dall'Autorità di regolazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) con delibera 31 ottobre 2019 443/2019/R/rif. La delibera definisce i nuovi criteri di calcolo ed il riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento, adottando il metodo tariffario per il servizio integrato di gestione dei rifiuti (MTR) per l'anno 2020.

La presente relazione illustra sia criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti.

Si fornisce allegato alla presente:

- il PEF relativo alla gestione secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità di cui all'Appendice 1 della deliberazione 443/2019/R/RIF;
- una dichiarazione, predisposta utilizzando lo schema tipo di cui all'Appendice 3 della deliberazione 443/2019/R/RIF, ai sensi del D.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
- la documentazione contabile sottostante alle attestazioni prodotte.

## 2 Relazione di accompagnamento al PEF predisposta dal Comune di Luisago, soggetto gestore.

### 2.1 Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti

Il Comune di Luisago si occupa della gestione diretta dei rifiuti tramite l'affidamento delle diverse fasi del ciclo integrato della gestione dei rifiuti alle ditte aggiudicatrici dei servizi.

#### 1) Raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani

Il servizio svolto su tutto il territorio comunale dalla ditta appaltatrice, prevede la raccolta presso il domicilio delle utenze domestiche e non domestiche della frazione secca residua (non riciclabile) e delle frazioni recuperabili dei rifiuti: frazione organica (umido), carta e cartone, plastica, vetro e lattine.

Il servizio è svolto nei giorni di raccolta come dal seguente schema, con inizio non prima delle ore 06:00 e ultimazione entro le ore 13:00.

Servizio	lunedì	martedì	mercoledì	giovedì	venerdì	sabato
vetro e lattine			X			
carta e plastica				X		
secco (indifferenziato)					X	
umido			X			X

Sul territorio comunale sono posizionati contenitori per il recupero di indumenti e abiti smessi da parte della società Humana People to People con sede a Pregnana Milanese (MI).



## 2) Pulizia meccanizzata delle strade ed aree pubbliche.

Il servizio è effettuato nelle strade comunali e provinciali ricadenti entro il confine del territorio comunale, su entrambi i lati delle carreggiate, oltre a suolo pubblico compresi i parcheggi, strade ed aree private comunque soggette ad uso pubblico, concordate con l'Amministrazione Comunale.

Nella predisposizione degli itinerari di intervento si tiene conto della necessità di evitare il passaggio dell'autospazzatrice sulle strade a maggior traffico negli orari di punta.

Il servizio è effettuato ogni 15 (quindici) giorni con inizio alle ore 06:00 e con impiego di idonea autospazzatrice aspirante con autista ed un operatore appiedato a precedere l'automezzo, dotato di soffiatore e di altra idonea attrezzatura, che provvede ad effettuare la pulizia dei marciapiedi, degli angoli e dei siti ove il mezzo meccanico non riesce ad arrivare.

L'autospazzatrice deve rispettare le normative in materia di tutela della salute e dell'ambiente; in particolare devono essere ridotte le emissioni acustiche al fine di consentire, eventualmente, l'utilizzo anche nelle ore notturne.

Il Comune effettua, con l'impiego di proprio personale dipendente, la svuotatura dei cestini porta rifiuti stradali e la rimozione dei rifiuti abbandonati.

## 3) Centro di raccolta differenziata

Sul territorio comunale è presente un centro per la raccolta differenziata dei rifiuti, localizzato in Via De Gasperi, dove i residenti conferiscono i rifiuti solidi urbani differenziati e assimilati o assimilabili agli urbani non rientranti nel servizio a domicilio.

Il servizio è gestito da personale comunale che cura l'accesso all'area delle utenze domestiche e non, presenti sul territorio comunale, dotate di apposita tessera rilasciata dal Comune, nei seguenti orari di apertura: martedì e giovedì: 13.45-16.45

sabato: 8.15-11.45/14:00-16:45

Presso il centro comunale di raccolta differenziata è possibile conferire: metallo, batterie per auto, erba e ramaglie, ingombranti, legno e mobili senza parti in metallo, medicinali scaduti, contenitori vuoti di vernice, contenitori etichettati "T / F", contenitori a pressione (spray), inerti e macerie da piccole demolizioni, oli vegetali, oli minerali, pile e toner.

Il trasporto dei suddetti rifiuti è effettuato dalla ditta appaltatrice del servizio che provvede al conferimento ai centri di recupero e/o smaltimento.

Presso il centro rifiuti è altresì effettuato il ritiro dei seguenti rifiuti: lampadine e tubi fluorescenti (neon), frigoriferi e congelatori, lavatrici, asciugatrici e lavastoviglie, televisori, monitor, computer, stampanti e simili, piccoli elettrodomestici, attrezzature elettriche ed elettroniche.

Gli uffici comunali, in collaborazione con la società appaltatrice del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani, hanno predisposto un opuscolo, distribuito alle famiglie, illustrante il corretto utilizzo della raccolta differenziata, oltre le modalità e gli orari del servizio.

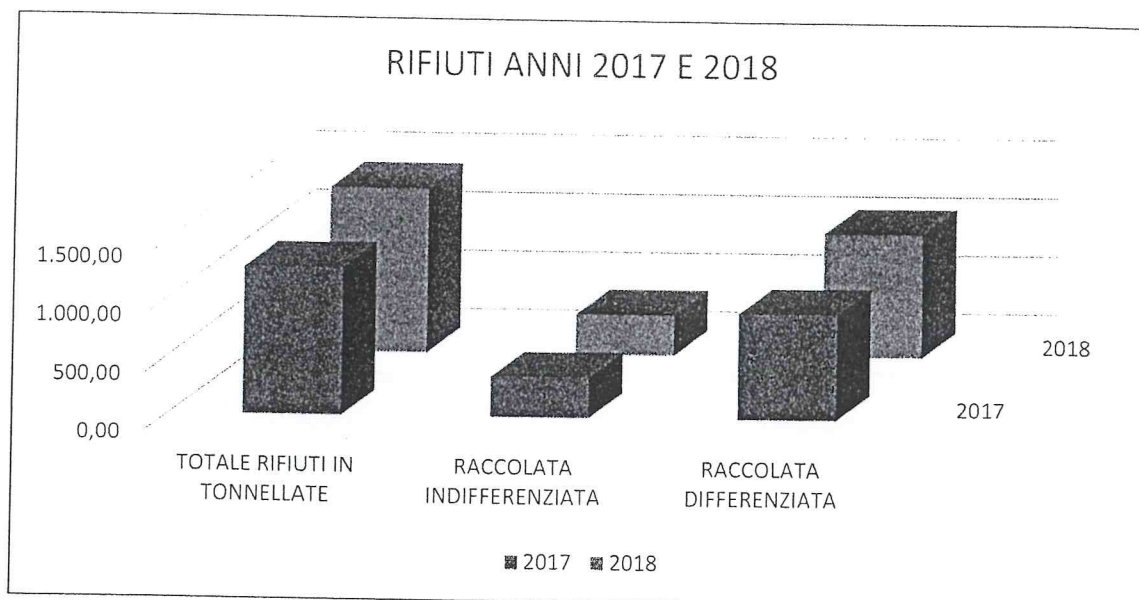
Nella seguente tabella sono riportati i dati relativi alla quantità di rifiuti urbani e assimilati raccolti nel Comune di Luisago negli anni 2017 e 2018, provenienti dalla raccolta indifferenziata e differenziata.

RACCOLTA NON DIFFERENZIATA (tonnellate / anno)			
Codice CER	Descrizione	2018	2017
200301	Rifiuti urbani non differenziati	317,120	313,820
200303	Residui della pulizia stradale	29,360	38,040
	Totale	346,480	351,860

RACCOLTA DIFFERENZIATA (tonnellate / anno)			
Codice CER	Descrizione	2018	2017
200108	Rifiuti biodegradabili di cucine e mense	166,930	162,750
200110	Abbigliamento	16,240	15,758
200125	Oli e grassi commestibili	1,600	0,800
200126	Oli e grassi diversi da quelli commestibili	0,400	0,400
200127	Vernici inchiostri adesivi e resine	2,4860	1,925
200132	Medicinali	0,165	0,131
200133	Pile	0,000	0,000
200134	Batterie e accumulatori	0,000	0,000
200138	Legno non contenente sostanze pericolose	95,340	67,180
200140	Metallo	30,260	30,680
200201	Rifiuti biodegradabili	209,720	178,120
200307	Rifiuti ingombranti	99,500	81,340
200101	Carta e cartone	114,440	106,520
150102	Imballaggi in plastica	57,430	57,240
150107	Imballaggi in vetro	121,060	116,980
080318	Rifiuti urbani non pericolosi (toner per stampa)	0,186	0,140
170107	Rifiuti misti attività di costruzione e demolizione	123,40	81,000
160504	Rifiuti urbani pericolosi (imballaggi contenenti residui di sostanze pericolose)	0,268	0,292
160601	Batteria al piombo	0,000	0,000
	Totale	1.039,425	901,26

RACCOLTA SEPARATA DI RIFIUTI DA APPARECCHIATURE ELETTRICHE ED ELETTRONICHE (RAEE)			
Codice CER	Descrizione	2018	2017
200121	Tubi fluorescenti ed altri rifiuti contenenti mercurio	0,313	0,133
200123	Apparecchiature fuori uso contenenti clorofluorocarburi	3,800	0,000
200135	Apparecchiature elettriche ed elettroniche diverse dalle precedenti contenenti componenti pericolosi	2,068	1,099
200136	Apparecchiature elettriche ed elettroniche diverse	11,870	9,020
	Totale	18,051	10,25





Nell'anno 2018 i rifiuti differenziati sono stati pari a kg. 1.057.476 pari al 75,32% del totale dei rifiuti, mentre la restante parte dei rifiuti solidi urbani prodotti pari al 24,68% del totale è stata smaltita in modo indifferenziato.

## 2.2 Altre informazioni rilevanti

Allo stato attuale l'Ente non è a conoscenza di procedure fallimentari, concordato preventivo, ricorsi pendenti e sentenze passate in giudicato nei confronti degli affidatari dei servizi.

## 3 Dati relativi alla gestione dell'ambito o bacino di affidamento forniti dal gestore

### 3.1 Dati tecnici e patrimoniali

#### 3.1.1 Dati sul territorio gestito e sull'affidamento

Per l'anno 2020 il servizio verrà svolto in continuità con gli anni precedenti; non vi sono variazioni attese di perimetro (PG) rispetto a quanto erogato nell'anno 2019.

#### 3.1.2 Dati tecnici e di qualità

Per l'anno 2020 il servizio verrà svolto in continuità con gli anni precedenti. Non vi sono variazioni attese delle caratteristiche del servizio (QL) rispetto a quanto erogato nell'anno 2019 intese come modalità e caratteristiche del servizio di gestione rifiuti. Per quanto riguarda la raccolta differenziata che, nell'anno 2018 è stata pari al 75,32%, l'obiettivo è l'incremento di tale percentuale sensibilizzando l'utenza ad un utilizzo rigoroso del servizio nel rispetto delle modalità con cui lo stesso si svolge.

### **3.1.3 Fonti di finanziamento**

Il Comune di Luisago è in grado di soddisfare le spese previste in quanto il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio.

## **3.2 Dati per la determinazione delle entrate di riferimento**

Il PEF redatto in conformità al modello allegato all'MTR sintetizza tutte le informazioni e i dati rilevanti per la determinazione delle entrate tariffarie relative all'anno  $a$  (2020) in coerenza con i criteri disposti dal MTR.

Tali dati sono stati inputati sulla base dei dati di bilancio dell'anno  $a-2$  (2018) come illustrato nei paragrafi seguenti.

### **3.2.1 Dati di conto economico**

Con riferimento all'anno 2020, le componenti di costo riportate nel PEF sono riconciliate con la somma dei costi effettivamente sostenuti dall'Ente nell'anno 2018.

### **3.2.2 Focus sui ricavi derivanti da vendita di materiali e/o energia**

Con riferimento all'anno 2020, le componenti di ricavo derivanti dalla vendita di materiali e i corrispettivi riconosciuti dal CONAI è desumibile dai valori indicati nello schema PEF di cui all'appendice 1 della deliberazione 443/2019/R/rif.

### **3.2.3 Dati relativi ai costi di capitale**

Per la determinazione dei costi d'uso del capitale si è fatto riferimento alle istruzioni contenute del MTR.

## **4 Valutazioni dell'Ente territorialmente competente**

### **4.1 Attività di validazione svolta**

In Lombardia gli EGA o EGATO non sono costituiti ovvero non sono operativi, pertanto l'ETC (ente territorialmente competente) coincide con il Comune di Luisago. I valori necessari alla predisposizione del PEF sono stati desunti dalle proprie scritture contabili.

### **4.2 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie**

Con riferimento al rispetto del limite alla variazione annuale delle entrate tariffarie di cui al comma 4.1 del MTR, i valori attribuiti ai parametri che ne determinano l'ammontare sono i seguenti:

$$r_{pi_a} = 1,7\%$$

$$x_a = 0,00\%$$

$$QL_a = 0,00\%$$

$$PG_a = 0,00\%$$

### **4.3 Costi operativi incentivanti**

Non sono state valorizzate le componenti  $COI_{TV,a}^{exp}$  e  $COI_{TF,a}^{exp}$ , ai sensi di quanto previsto dall'art. 8 del MTR.



#### 4.4 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

Il MTR, ai commi 4.5 e 4.6 prevede la possibilità di superare il limite alla crescita delle entrate tariffarie come previsto dal paragrafo 4.2.

Il Comune di Luisago non ha fatto registrare il superamento del limite di crescita.

#### 4.5 Focus sulla gradualità per le annualità 2018 e 2019

Al fine di ricordare la metodologia tariffaria pre-vigente e quella definita da ARERA, il nuovo MTR prevede un meccanismo di gradualità che consente di garantire coerenza tra l'entità di un eventuale conguaglio e la qualità del servizio erogato in ragione di specifiche valutazioni delle prestazioni erogate.

I parametri  $\gamma$  di qualità del servizio reso, denominati  $\gamma_1, \gamma_2, \gamma_3$ , si riferiscono alla qualità e alle prestazioni in tema di “% di differenziata”, “performance di riutilizzo/riciclo” e “soddisfazione utenti” e possono assumere i valori come di seguito determinati:

		COSTI SUPERIORI AL BENCHMARK DI RIFERIMENTO		COSTI INFERIORI O UGUALI AL BENCHMARK DI RIFERIMENTO	
		$RC_{TV,a} + RC_{TF,a} > 0$	$RC_{TV,a} + RC_{TF,a} \leq 0$	$RC_{TV,a} + RC_{TF,a} > 0$	$RC_{TV,a} + RC_{TF,a} \leq 0$
INDICATORI DI QUALITÀ PRESTAZIONI	VALUTAZIONE RISPETTO OBIETTIVI % RD	$-0,45 < \gamma_1 < -0,3$	$-0,25 < \gamma_1 < -0,06$	$-0,25 < \gamma_1 < -0,06$	$-0,45 < \gamma_1 < -0,25$
	VALUTAZIONE PERFORMANCE RIUTILIZZO/RICICLO	$-0,3 < \gamma_2 < -0,15$	$-0,2 < \gamma_2 < -0,03$	$-0,2 < \gamma_2 < -0,03$	$-0,3 < \gamma_2 < -0,2$
	VALUTAZIONE SODDISFAZIONE UTENTI	$-0,15 < \gamma_3 < -0,05$	$-0,05 < \gamma_3 < -0,01$	$-0,05 < \gamma_3 < -0,01$	$-0,15 < \gamma_3 < -0,05$

Considerato l'intorno di valori applicabili attraverso il confronto tra fabbisogni standard (calcolati facendo riferimenti ai costi complessivi €/ton da tool di calcolo fornito da IFEL) e costi unitari effettivi, il coefficiente di gradualità è stato valorizzato nella misura minima ed è pari a 0,50, poiché l'Ente ha realizzato costi inferiori o uguali al benchmark di riferimento e  $RCTV,a + RCTF,a \leq 0$ .

#### 4.6 Focus sulla valorizzazione dei fattori di sharing

Il fattore di sharing  $b$ , comporta la condivisione tra gestore e contribuente dei benefici derivanti dalla vendita, con l'obiettivo di favorire gli incentivi alla crescita dei ricavi dalla vendita di materiali e/o energia.

Il fattore di sharing viene definito dall'ETC e può assumere un valore compreso tra:

- un minimo di 0,3, che rappresenta il massimo beneficio per il gestore in termini di incentivo nella valorizzazione dei rifiuti;
- un massimo di 0,6, che rappresenta il minimo beneficio per il gestore in termini di incentivo nella valorizzazione dei rifiuti.

Il fattore di sharing dei proventi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI è pari a  $b(1+\omega)$ , dove  $\omega$  può assumere un valore compreso tra 0,1 e 0,4 ed è determinato dall'ETC in coerenza con le valutazioni compiute circa il rispetto degli obiettivi di RD e l'efficacia delle attività di preparazione per riutilizzo e riciclo. Considerata la necessità di garantire il rispetto dell'equilibrio economico-

finanziario della gestione e del vincolo alla crescita annuale delle tariffe, il fattore di sharing della vendita dei materiali  $b$  e il fattore di sharing del corrispettivi CONAI  $w$  risultano determinati rispettivamente nella misura di 0,30 e 0,42.

#### **4.7 Scelta degli ulteriori parametri**

L'altro parametro richiesto per l'applicazione del MTR riguarda il fattore  $r$ , che rappresenta il numero di rate per l'eventuale recupero della componente a conguaglio determinato dall'ETC, e variabile tra 1 e 4. Il valore scelto è 1.



## DICHIARAZIONE DI VERIDICITÀ

DELIBERAZIONI DELL'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE 443/2019/R/RIF

LA SOTTOSCRITTA DALLA FONTANA SUSANNA  
 NATA A COMO  
 IL 6 LUGLIO 1958  
 RESIDENTE IN LUISAGO  
 VIA IV NOVEMBRE N. 40  
 IN QUALITÀ DI LEGALE RAPPRESENTANTE DEL COMUNE DI LUISAGO  
 AVENTE SEDE IN LUISAGO PIAZZA LIBERTA' S.N.C.  
 CODICE FISCALE DLLSNN58L46C933U  
 TELEFAX \_\_\_\_\_ TELEFONO \_\_\_\_\_  
 INDIRIZZO E-MAIL SINDACO@COMUNE.LUISAGO.CO.IT

AI SENSI E PER GLI EFFETTI DEL D.P.R. N. 445/2000

## DICHIARA

- CHE I DATI, LE INFORMAZIONI E LA DOCUMENTAZIONE RILEVANTI AI FINI TARIFFARI SONO COMPLETI E VERITIERI;
- CHE LE INFORMAZIONI E I DATI DI NATURA PATRIMONIALE, ECONOMICA E FINANZIARIA TRASMESSI TROVANO CORRISPONDENZA NEI VALORI CONTENUTI NELLE FONTI CONTABILI OBBLIGATORIE, TENUTE AI SENSI DI LEGGE, DEL GESTORE DEL SERVIZIO INTEGRATO DI GESTIONE DEI RIFIUTI O DEI SINGOLI SERVIZI CHE LO COMPONGONO;
- CHE IL TITOLO AUTORIZZATORIO SULLA BASE DEL QUALE SI STA ATTUALMENTE FORNENDO IL SERVIZIO INTEGRATO DI GESTIONE DEI RIFIUTI O DEI SINGOLI SERVIZI CHE LO COMPONGONO:
  - È CONFORME ALLA NORMATIVA VIGENTE
  - NON È CONFORME ALLA NORMATIVA VIGENTE: .....

DATA

3 SET. 2020



IN FEDE

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
F.to Susanna Dalla Fontana

IL SEGRETARIO GENERALE  
*reggente temporaneo*  
F.to avv. Gianpietro Natalino

---

---

### **ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario attesta che il presente provvedimento viene affisso all'Albo Pretorio on line di questo Comune il giorno 13/10/2020 per ivi rimanervi gg. 15 consecutivi.

Lì, 13/10/2020

IL SEGRETARIO GENERALE  
*reggente temporaneo*  
F.to avv. Gianpietro Natalino

---

---

### **CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Lì, 30/09/2020

IL SEGRETARIO GENERALE  
*reggente temporaneo*  
F.to avv. Gianpietro Natalino

---

---

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Lì, 13/10/2020



IL SEGRETARIO GENERALE  
*reggente temporaneo*  
avv. Gianpietro Natalino